



Vård- och omsorgsförvaltningen  
Agnetha Resin  
0171-62 59 36  
agnetha.resin@enkoping.se

Vård- och omsorgsnämnden

## **Konkurrensutsättning av nämndens verksamhet**

### **Förslag till beslut**

Att förvaltningen återkommer till nämnden med frågan om konkurrensupphandling under sista kvartalet 2023.

### **Beskrivning av ärendet**

Inom offentlig verksamhet gäller att driften antingen beställs, upphandlas eller konkurrensutsätts. Konkurrensutsättning innebär att utsätta egenregin för konkurrens vid den eller de verksamheter där de sköter driften. Beställning av drift av verksamhet kan enbart göras till egenregin då det inte strider mot LOU. Upphandling är ett komplement till beställning och vid upphandling kan även egenregin lägga bud. Verksamhet kan också tillgängliggöras privata utförare genom Lagen om valfrihetsystem, LOV.

För närvarande drivs samtliga särskilda boenden enligt Sol av egen regi. Från och med 1 februari 2022 omfattar detta också LSS boenden, då Fotbollsgatan som drivits av Indiens Omsorg AB, övergår till egenregi enligt beslut i Vård- och omsorgsnämnden 2021-04-09. Ingen verksamhet som konkurrensutsätts via LOU finns då längre under nämndens ansvarsområde. När det gäller LOV- upphandlad verksamhet finns för närvarande två privata alternativ, Allas vård och omsorg (AVO) och Attendo Sverige AB, bägge dessa driver hemtjänst/hemsjukvård.

I vård- och omsorgsnämndens långsiktiga plan 2020-2023 framgår följande indikatorer i mål 13, "Antal boenden inom äldreomsorgen som konkurrensutsätts under perioden fram till 2023 är 2". "Antal boenden, inom LSS, som konkurrensutsätts under perioden fram till 2023 är 1".

Förvaltningen har på vård- och omsorgsnämndens planeringsdag 2021-11-17 väckt frågan om hur nämnden ser att förvaltningen skall bidra till att nämnden når de utsatta indikatorerna. Förvaltningen redogjorde för Uppsalas och Västerås verksamhet vad gäller konkurrensutsättning, vilket kan sammanfattas ge ett mycket tveksamt incitament att upphandla. Bägge kommunerna har prövat olika modeller av upphandlingar under lång tid och är tveksamma till vilka positiva effekter som egentligen kommer av en upphandling. Bägge kommunerna framhåller problematiken med att vinna en bättre kvalitet i verksamheten och att få en

ersättningsmodell som gör att verksamheten för det privata företaget fungerar. Bägge kommunerna vittnar om hur svårt det också är att över tid verkligen kunna följa och utvärdera det anbud som lades vid själva upphandlingen.

### **Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning**

Förvaltningens bedömning är att det inte är rätt läge att gå ut i upphandling just nu. Skälet till detta är många:

- En pågående pandemi som ständigt förändrar vardagen. En upphandling under pandemin innebär svårigheter att beräkna kostnader och en konkurrensupphandling skulle förmodligen riskera att öka nämndens kostnader.
- En ny socialtjänstlag med stora förändringar som förmodar komma att kräva en annan riktning av nämndens verksamhet då förslaget bland annat är att fler tjänster ska kunna beställas direkt av medborgare utan biståndsprövning men också ett strukturerat förebyggande arbete i all socialtjänst.
- Förvaltningen står också inför en stor förändring i de fall beslut tas om en gemensam ny förvaltning, bestående av nuvarande socialförvaltning och vård- och omsorgsförvaltning.
- En översyn av politisk struktur

Förutom ovanstående omständigheter skall också vägas in att en upphandling i sig kräver en stor arbetsinsats av förvaltningsledningen. Förvaltningen behöver i de fall en upphandling skall göras avdela resurser både för att arbeta fram förfrågningsunderlag men också resurser för att skriva ett anbud då nämnden tidigare fattat beslut att egen regi förväntas lägga anbud vid upphandlingar. Sammantaget gör detta att förvaltningens bedömning är att en upphandling i nuläget inte skulle vara görligt utan mycket stora påfrestningar på förvaltningen.

Förvaltningen föreslår att Vård- och omsorgsnämnden fattar beslut om att avvakta med att konkurrensutsätta delar av nämndens verksamhet mot bakgrund av de förändringar som kommer att ske under de närmaste åren.

Då upphandlingsverksamhet tar tid och kraft och måste förberedas i tid föreslår förvaltningen att återkomma med frågan under sista kvartalet 2023. Detta omtag ska även innehålla vilka objekt/antal objekt samt vad nämnden vill uppnå med upphandlingen.

Agnetha Resin  
Verksamhetsområdeschef- myndighet  
Enköpings kommun

Kopia till:  
[Klicka här för att ange text.](#)